

Àrea / Unitat Alcaldia - Presidència Secretaria ICC		Segell
Codi de verificació  5Z0G3Z0N1H17212R0Z2V		
Document SEC18S003V	Expedient 8731/2023	

Persona interessada de l'expedient

Prat Espais SLU
Av. de l'Onze de Setembre 0082-0084
08820-El Prat de Llobregat
Barcelona
Tel.: 933705054
A.e: info@pratespais.com

Assumpte

Notificació de Resolució/Acord. Expedient 8731/2023. Aprovació de despesa a favor de Prat Espais, SLU en concepte de prestació del servei públic de l'Oficina municipal d'habitatge, any 2023 (exp. 8731/23).-

El Ple Municipal, d'aquest Ajuntament, en sessió extraordinària del dia 28 de desembre de 2023, ha adoptat, entre d'altres, l'acord següent:

10.- Aprovació de despesa a favor de Prat Espais, SLU en concepte de prestació del servei públic de l'Oficina municipal d'habitatge, any 2023 (exp. 8731/23).-

Vist el dictamen de la Comissió Informativa de Territori del dia 21 de desembre de 2023, amb el text següent:

"A l'expedient AUPAC 8731/2023 consta la proposta signada per l'alcalde en data 18 de desembre de 2023, que té per finalitat que se emeti dictamen preceptiu per la Comissió Informativa de Territori, als efectes de la seva elevació a l'Ajuntament Ple, en tant que òrgan competent per a la seva aprovació.

La proposta, que s'identifica com a document HAB17I01J5, diu literalment el següent:

"El Ple Municipal de 21/12/2005 va acordar que la gestió del servei públic de l'Oficina municipal d'habitatge es dugués a terme per la societat municipal Prat Espais, SLU, que s'ha anat prestant anualment.

El Ple municipal de 12 de desembre de 2018 va acordar l'aprovació de la quantitat de 351.210 euros en concepte de prestació del servei públic de l'oficina municipal d'habitatge per a 2019 que gestiona l'empresa municipal d'habitatge Prat Espais, SLU.

Amb posterioritat, per als anys 2020, 2021 i 2022 es van aprovar per a la prestació d'aquest servei públic els imports de 466.320€ (Plens de 5 de febrer de 2020, de 13 de gener de 2021, 22 de desembre de 2021).

La Junta de Govern Local, en sessió ordinària del dia 2 de maig de 2023 va acordar l'aprovació de la despesa, l'autorització, disposició i obligació de import de 351.210 euros a la societat municipal d'habitatge Prat Espais, SLU (B63842439) per poder desenvolupar la seva activitat de servei públic de l'oficina municipal d'habitatge a càrrec de la partida pressupostària 23 021 1521 227991, prestació de serveis oficina d'habitatge, centre de cost 502225 política d'habitatge (Expedient 12385/2023). L'import d'aquesta bestreta era provisional fins la confecció de l'expedient 8731/2023.

La gestió del servei públic de l'Oficina municipal de l'habitatge té la finalitat d'informar, assessorar i tramitar les subvencions relacionades amb l'habitatge, concedides per les

diferents administracions públiques, així com altres assessoraments, mediacions i informacions requerides pel ciutadà en qualsevol aspecte que tingui relació amb l'accés dels particulars a l'habitatge. Així mateix, també desenvolupa la gestió del parc d'habitatge social i altres serveis derivat de la gestió del parc, com la gestió de lloguers, i el servei de rehabilitació.

Atès a que l'Estatut de Catalunya en el seu article 84 fa referència a les competències locals en matèria d'habitatge i serveis d'atenció a les persones.

Atès que la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de Règim Local en el seu article 25 reconeix una sèrie de competències pròpies dels municipis en l'àmbit de l'habitatge i en l'avaluació i informació de situacions de necessitat social i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social.

Atès que el Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, en el seu article 66 reconeix que el municipi té competències pròpies en les matèries de promoció i gestió d'habitatges i en la prestació dels serveis socials i la promoció i la reinserció socials; i en el seu article 71.1 determina que per a la gestió dels seus interessos, el municipi també pot exercir activitats complementàries de les pròpies d'altres administracions públiques i, en particular, les relatives a l'habitatge.

Atès que l'article 8 de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge disposa que els ens locals tenen competència per a la creació d'oficines locals d'habitatge per a la gestió conjunta de funcions i serveis vinculats a l'habitatge.

Atès que l'article 4 de la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge qualifica aquest servei com d'interès general.

Atès que l'article 4 de la Llei 12/2023, de 24 de maig, pel dret a l'habitatge també considera aquest servei com d'interès general.

Atès que l'article 2 dels estatuts de l'empresa de capital íntegrament municipal, Prat Espais, SLU, determina que constitueix l'objecte de la societat la realització de la finalitat de l'activitat de prestació de serveis públics com "*l'establiment d'un punt d'atenció al ciutadà amb la finalitat d'informar, assessorar i ajudar a la tramitació de subvencions relacionades amb l'habitatge, concedides per les diferents administracions públiques, així com altres assessoraments, mediacions i informacions requerides pel ciutadà en qualsevol aspecte que tingui relació amb l'accés dels particulars a l'habitatge*". I que determinen que l'Ajuntament pot encarregar la prestació de serveis públics que no impliquin exercici d'autoritat i que siguin de competència de l'Ajuntament, relacionats directament amb l'objecte social definit a l'article 2 dels Estatuts.

Atès el punt 2 de l'article 85 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

Atès que el Servei públic es va crear el 2005, i existeix memòria justificativa presentada per Prat Espais SLU que acredita la sostenibilitat de la gestió directa a través de societat mercantil local així com les actuacions eficientment realitzades per l'esmentada entitat durant l'exercici 2023, (Document AUPAC HAB17I01FE posteriorment complementat per documentació obrant a l'expedient) pertoca l'aprovació de l'import corresponent a l'anualitat 2023.

Vist l'informe HAB17I01IX així com els informes HAB17I01HQ i HAB17I01IQ I HAB17I0125.

Atès que per la prestació del servei públic d'oficina municipal d'habitatge per a l'any 2023, Prat Espais ha estimat un import de 754.568,35 €, dels quals 351.210 € han cobrat en data 11/05/2023 a càrrec de la partida pressupostària 021 1521 227991 "prestació de serveis Oficina municipal d'habitatge" per a la seva gestió. Amb aquesta previsió econòmica mancaria abonar a Prat Espais 403.358,35 €.

Atès que a la partida pressupostària 021 1521 227991 "prestació de serveis Oficina municipal d'habitatge" l'import de crèdit disponible és de 48.575,23€ i a la partida pressupostària 021 1521 449 "Tranf Corr Gestió Lloguer Habitatge Social" l'import disponible és de 378.021,21€, dels 403.358,35 € s'han d'imputar la totalitat a la partida pressupostària 021 1521 449 motiu pel qual es troba en tràmit un Decret de reintegrament així com la modificació de crèdit oportuna per tal de transferir 376.547,14 € de la partida pressupostària 021 1521 227991 a la 021 1521 449.

En ús de les facultats delegades pel Decret d'organització DEC/4904/2023, de 03 de juliol, publicat en el BOP de 10 d'octubre de 2023 es proposa que s'emeti dictamen preceptiu per la Comissió Informativa de Territori, als efectes d'elevació a l'òrgan municipal competent per a la seva aprovació, en el sentit de:

Primer.- Aprovar la quantitat de 754.568,35 euros en concepte de prestació del servei públic de l'Oficina municipal d'habitatge per part de Prat Espais, SLU, per a l'annualitat 2023, dels quals ja es va aprovar l'autorització, disposició i obligació de l'import de 351.210 euros en la Junta de Govern Local de 2 de maig de 2023.

Segon.- Aprovar l'autorització, disposició, obligació i pagament de l'import de 754.568,35 euros a la societat municipal d'habitatge Prat Espais, SLU, (B63842439) per poder desenvolupar la seva activitat de servei públic de l'Oficina municipal d'habitatge, a càrrec de la partida pressupostària 23 021 1521 449 Tranf Corr Gestió Lloguer Habitatge Social, centre de cost 502225.

Tercer.- Notificar el present acord a Prat Espais, SLU, i traslladar-lo als serveis econòmics d'aquest Ajuntament."

També en data del dia 18 de desembre, la interventora general ha confeccionat un informe preceptiu, referencia INT17I01AQ, sobre "la proposta de modificació del cost del servei de OHL que es gestiona per Prat Espais S.L.U. per l'any 2023."

En aquest document s'informa desfavorablement l'expedient, "per inclusió de encàrrecs de gestió com a gestió del servei públic, l'incompliment dels requisits continguts al ROAS i la falta de tarifes o prestacions patrimonials lligades al servei i aprovades per l'ajuntament i imputació inadequada de 96.500 € que correspondrien a l'activitat econòmica de pàrquing d'acord del Ple Municipal."

Aquesta conclusió determina que, com a resultat de la fiscalització, "s'informa amb objeccions suspensives donat que part de l'import justificat, correspon a despeses que han de ser imputades a l'activitat econòmica d'aparcament tal i com va acordar el Ple Municipal".

Aquesta objecció suspensiva es refereix als costos per despeses indirectes, 96.500 €, que s'indiquen a l'informe de la intervenció (pàgina 3, a partir de l'antepenúltim paràgraf), i que podrien donar lloc a una imputació incorrecta o, inclús a una doble imputació de la despesa.

D'acord amb el procediment previst al Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, particularment els seus articles 215 a 218, ambdós inclosos, i en la seva execució, pel Reial Decret 424/2017, de 28 d'abril,

que regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local, articles 12 a 15, ambdós inclosos, la cap del Servei Jurídic Administratiu de l'Àrea d'Urbanisme ha confeccionat un informe en data 19 de desembre de 2023, de referència UJA17I01XH.

En aquest informe s'analitzen les qüestions plantejades per la intervenció i, específicament, pel que es refereix a l'objecció suspensiva, donada la seva naturalesa eminentment econòmica, "es requeriria de l'emissió d'informe tècnic-econòmic i que aquest servei no disposa de tècnics amb aquesta formació, em remeto al contingut de l'informe prèviament emès pel servei en data 10 de novembre de 2023 HAB17I0125 així com l'informe HAB17I01IQ en data 11 de desembre amb les dades de les que es disposa en l'actualitat."

Aquests dos informes invocats, el primer de caràcter eminentment jurídic i el segon amb dades econòmiques, no aborden la qüestió central que s'objecta: imputació incorrecta i/o duplicada de determinades despeses indirectes per valor de 96.500 €.

En atenció als antecedents que han quedats descrits es considera adient la presa en consideració del reparament de la interventora, en el sentit que a continuació es farà constar a la part dispositiva de la proposta i que suposa: en primer terme, aprovar la despesa com estava inicialment previst, i import de 754.568,35 euros per a continuació declarar com a no disponible la quantia objecte de debat, 96.500 €. En segon lloc, com a conseqüència, l'autorització de la despesa es limitaria a la diferència entre ambdues quantitats: 658.068,35 €. Aquesta situació de no disponibilitat estaria vigent en tant no es determinin el total de despeses indirectes de la societat municipal Prat Espais, SLU que es puguin imputar a cadascun dels serveis i/o activitats que gestioni, amb una instrucció específica perquè l'empresa no pugui imputar cap mena de despesa indirecta a les factures que emeti en execució d'aquest servei. Una vegada conegudes les quanties que en el seu cas puguin ser imputades com a despeses indirectes es procediria a la formalització d'un acord plenari que acordés en conseqüència.

S'acorda:

Primer.- Prendre en consideració les objeccions suspensives formulades per la interventora general en quant a la imputació inadequada de 96.500 € en concepte de despeses indirectes.

Segon.- Aprovar la quantitat de 754.568,35 € en concepte de prestació del servei públic d'habitatge per part de Prat Espais, SLU, per a l'annualitat de 2023.

Tercer.- D'aquesta quantitat es declara en situació de crèdit no disponible l'import de 96.500 €. Aquesta situació es mantindrà en tant no hi hagi una resolució plenària expressa que resolgui sobre les despeses de caràcter indirecte de la societat municipal que es puguin imputar a cadascun dels serveis i/o activitats que hi presta.

Quart.- Encarregar els serveis municipals la confecció d'un informe sobre la quantia i procedència de les despeses indirectes, amb la finalitat que s'indica a l'apartat anterior.

Cinquè.- Les factures que emeti l'empresa municipal a càrrec de l'Ajuntament en execució del servei públic d'habitatge de l'any 2023 no podran contenir cap despesa indirecta.

Sisè.- Aprovar l'autorització, disposició, obligació i pagament de l'import de 658.068,35 € a la societat municipal d'habitatge Prat Espais, SLU (B63842439) per poder desenvolupar la seva activitat de servei públic de l'Oficina municipal d'habitatge, a càrrec de la partida

pressupostària 23 021 1521 449 Tranf Corr Gestió Lloguer Habitatge Social, centre de cost 502225.

Setè.- Notificar el present acord a Prat Espais, SLU, i traslladar-lo als serveis econòmics d'aquest Ajuntament."

La qual cosa us comunico perquè en prengueu coneixement i als efectes que corresponguin.

El Prat de Llobregat